

Komisja Uzdrawiskowa
Rady Gminy Ustka

W odpowiedzi na zawiadomienie z dnia 25 marca 2025 roku dotyczące posiedzenia Komisji Uzdrawiskowej w dniu 23 kwietnia 2025 roku poniżej przedstawiam informację pod względem rzeczowym oraz finansowym, dotyczącą gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Ustka w 2024 roku.

1. Gospodarka odpadami – ogólne informacje.

W związku ze zmianą sposobu wyliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok 2024 w oparciu o zużycie wody za rok poprzedni zaistniała konieczność składania nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do 10 lutego 2024 roku. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, w poszczególnych sołectwach odbyły się dyżury pracowników tut. urzędu, w celu pomocy przy wypełnianiu deklaracji oraz rozliczeniu roku poprzedniego. Obowiązku złożenia deklaracji w terminie nie dopełniło 357 właścicieli nieruchomości – złożenie deklaracji wyegzekwowano przy pomocy skutecznych działań Straży Gminnej oraz wystosowanym właściwym wezwaniom -297 sztuk.

Za odbiór odpadów była odpowiedzialna spółka Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. Wszelkie problemy mieszkańców z odbiorem odpadów są monitorowane i rozwiązywane na bieżąco. Łączną masę odebranych odpadów przedstawiono w tabeli poniżej:

Masa odebranych odpadów od Mieszkańców [Mg]			
L.p.	Kod odpadu	2024 r.	2023 r.
1.	15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	101,19	93,15
2.	15 01 06 Zmieszane odpady opakowaniowe	373,00	330,382
3.	15 01 07 Opakowania ze szkła	297,06	293,273
4.	20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	447,62	404,060
5.	20 03 01 Opady zmieszane	1 677,10	1541,714
Razem:		2 896,00	2 663,144

Ponadto stale funkcjonuje Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, zlokalizowany w m. Wodnica 70. W wyniku przeprowadzanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego zawarte były umowy pod nazwą Usługa w zakresie prowadzenia i obsługi Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w m. Wodnica (dz. nr 20, obr. Wodnica) na terenie Gminy Ustka oraz transportu zebranych w nim odpadów pomiędzy Zakładem Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. z siedzibą w Ustce przy ul.

Wiejskiej 7. Do PSZOK-u w 2024 roku trafiło 945,3300 Mg różnych odpadów. Jest to o 172,161 Mg więcej w porównaniu z rokiem 2023.

Sposób rozliczenia się z Wykonawcą odbywał się w terminach miesięcznych. Wynagrodzenie stanowiło ryczałt miesięczny za prowadzenie PSZOK-u i iloczyn masy odebranych odpadów danej frakcji oraz jednostkową stawkę wynagrodzenia za 1 Mg tych odpadów, wskazanej przez Wykonawcę w ofercie w formularzu cenowym oraz koszty transportu rozliczane na podstawie transportu ilości km oraz ceny jednostkowej za 1 km.

Znaczny wzrost masy przyjmowanych odpadów w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych przyczynił się do podjęcia decyzji o wprowadzeniu limitów w ilości oddawanych przez Mieszkańców odpadów w celu obniżenia kosztów prowadzenia PSZOK-u, a przede wszystkim wyeliminowania nieuczciwych przypadków dostarczania odpadów w dużych ilościach przez prowadzących działalność gospodarczą, dostarczających odpady do PSZOK-u wskazując pochodzenie odpadów z ich gospodarstwa domowego. Nowy Regulamin Gminnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych stanowi załącznik nr 1 do Uchwały Nr V.64.2024 Rady Gminy Ustka z dnia 26 września 2024 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XLVIII.643.2023 Rady Gminy Ustka z dnia 30 stycznia 2023 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów. Regulamin przyjmowania odpadów od Mieszkańców uwzględnia limity:

- a) 8 opon na rok kalendarzowy na właściciela nieruchomości;
- b) odpady wielkogabarytowe do 1000 kg/ rok kalendarzowy na gospodarstwo domowe;
- c) odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych pochodzące wyłącznie z drobnych remontów (niewymagających pozwolenia na budowę, zgłoszenia zamiaru budowy lub wykonania), dla których obowiązuje roczny limit w ilości:
 - 2000 Kg/ rok kalendarzowy- nieruchomość w zabudowie jednorodzinnej
 - 1000 kg/ rok kalendarzowy – lokal w zabudowie wielorodzinnej.

Łączna ilość odpadów zebranych w PSZOK w 2024 r. przedstawiono w tabeli poniżej:

Masa zebranych odpadów w PSZOK-u w 2024 roku		
L.p.	Kod i nazwa opadu	Waga (Mg)
1.	15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	20,2
2.	15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych	0,44
3.	15 01 07 Opakowania ze szkła	5,700
4.	16 01 03 Zużyte opony	56,700
5.	17 01 82	8,100
6.	17 03 80 Odpadowa papa	27,98
7.	17 09 04 Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	380,2400

8.	20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	123,820
9.	20 03 07 Odpady wielkogabarytowe	242,68
10.	20 01 39 Tworzywa sztuczne	23,20
11.	20 01 36 Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	5,164
12.	20 01 23* Urządzenia zawierające freony	5,4200
13.	20 01 35* Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	1,206
14.	20 01 10 Odzież	2,24
15.	20 01 11 Tekstylia	18,26
16.	17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	14,3200
17.	17 01 02 gruz ceglany	4,7800
18.	17 06 04 Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	4,8800
Razem:		945,3300

Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przejawia się głównie w konieczności ciągłego doposażenia Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w m. Wodnica 70. Dodatkowe kontenery, oraz zagospodarowanie większej ilości terenu pozwoli na dokładniejszą segregację trafiających tu odpadów oraz osiągnięcie właściwych efektów ekologicznych w postaci właściwego zagospodarowania odpadów poprzez ponowne użycie, odzysk, recykling. Dnia 26 marca 2024 roku złożono wniosek o dofinansowanie działań inwestycyjnych planowanych do zrealizowania na terenie Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. W ramach realizacji projektu zaplanowano:

- prace przygotowawcze;
- roboty budowlano-montażowe;
- wyposażenie, zakup urządzeń;
- nadzór inwestorski;
- promocje projektu;
- działania edukacyjne.

W ramach zadań związanych z pracami budowlanymi zaplanowano budowę następujących elementów:

- magazyn z punktem napraw;
- kontener na odpady niebezpieczne;
- punkt wymiany rzeczy używanych;
- wiata na kontenery;
- ściana oporowa ze schodami terenowymi;
- miejsca parkingowe;
- tereny parkingowe;
- sieć elektroenergetyczna wraz z oświetleniem terenu;
- rozbudowa sieci monitoringu CCTV;

- kanalizacja deszczowa;
- ogrodzenie terenu PSZOK;
- bramy przesuwne.

Przedmiotowy projekt dotyczący zagospodarowania odpadów komunalnych obejmuje:

- budowę, rozbudowę, remont, zakup wyposażenia niezbędnego do utworzenia centrum przygotowania do ponownego użycia, napraw, wymiany zużytych urządzeń i sprzętu domowego lub innych rzeczy używanych;
- budowę, rozbudowę, zakup wyposażenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Parametry finansowe projektu przedstawiają się następująco:

- koszty całkowite: 5 367 670,87 zł;
- wnioskowana dotacja: 3 709 366,02 zł.

W 2024 roku spółka PGK Sp. z o.o. znakowała sukcesywnie na zlecenie Urzędu Gminy pojemniki do gromadzenia odpadów należących do właściciela nieruchomości elektronicznymi znacznikami w technologii RFID. Ujawniono 23 przypadki braku segregacji odpadów – 19 właścicieli pouczono jak segregować poprawnie odpady i poinformowano o konsekwencjach ujawnienia kolejnego braku segregacji, natomiast 4 właścicielom nałożono w drodze decyzji administracyjnej podwyższoną opłatę za odbiór i zagospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.):

W porównaniu do lat wcześniejszych koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi znacznie wzrosły. Wpływ na taki stan rzeczy mają przede wszystkim wzrastające koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z obszaru gminy.

Wszelkie koszty związane z obsługą systemu (w tym również koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych) zostały wykazane w poniższej tabeli.

Zestawienie kosztów i wydatków poniesionych przez gminę Ustka w roku 2024 w związku z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.	
Wyszczególnienie	Wydatki (zł)
Koszty obsługi systemu (wynagrodzenia pracowników związanych z tworzeniem oraz obsługa systemu, szkolenia, zakup materiałów biurowych, tonerów, kampania informacyjno-edukacyjna, koszty przesyłek pocztowych)	352 989,30
Koszty wywozu odpadów komunalnych (odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów)	3 799 305,88
Koszty związane z funkcjonowaniem Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	1 222 220,35

Edukacja	1 000,00
Zagospodarowanie odpadów z dzikich wysypisk	8 258,92
Razem	<u>5 383 774,45 zł</u>

Informacja o realizacji Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi na terenie Gminy Ustka pod względem finansowym i rzeczowym za okres od 01 stycznia do 31 grudnia 2024 roku:

- Wysokość przypisu ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31 grudnia 2024 roku wynosi: **4 548 446,18 zł**
- Łączne wpływy do 31 grudnia 2024 roku: **4 192 254,95 zł**
- Łączne wydatki poniesione do 31 grudnia 2024 roku: **5 383 774,45 zł**
- Wysokość wynagrodzenia dla spółki PGK Sp. z o.o. z tytułu świadczenia usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i powstają odpady komunalne z terenu Gminy Ustka do 31 grudnia 2024 roku wynosi: **3 799 305,88 zł**
- koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania: **8 258,92 zł**
- Koszty funkcjonowania Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych: **1 222 220,35 zł**
- Wysokość nieuregulowanych zobowiązań z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od początku funkcjonowania systemu na dzień 31 grudnia 2024 roku wynosi: **626 097,83 zł**

Reasumując:

	planowane	rzeczywiste
dochody	4 124 000,00 zł	4 192 254,95 zł
wydatki	4 192 254,95 zł	5 383 774,45 zł
różnica		1 191 519,50 zł

3. Osiągnięty przez Gminę Ustka poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz koszty poniesione w związku z odebraniem, odzyskiem, recyklingiem odpadów komunalnych:

- Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku.

Osiągnięty w 2024 roku wynosi 38 %.

Dopuszczalny poziom zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 roku, poz. 2412) w 2024 roku: **do 35 %**.

- Uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w 2024 roku

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych
Osiągnięty przez Gminę Ustka w 2024 roku: **37 %**.

Wymagany minimalny poziom zgodnie z art. 3b ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. w 2024 roku: **45 %**.
Zanieczyszczenia odpadów stanowią główne uwarunkowania stosunkowo niskiej skuteczności recyklingu odpadów komunalnych pomimo wysokiego poziomu selektywnej zbiórki odpadów „u źródła”.

4 .Podsumowanie i wnioski

4.1. Podsumowanie

Gmina Ustka w pełni realizuje przyjęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Należy zwrócić uwagę, że koszty ponoszone przez Gminę Ustka w związku ze świadczeniem usług w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych z roku na rok wzrastają. Wzrost cen za przyjęcie odpadów przez instalacje przetwarzania ma wpływ na stawki, które gospodarstwa domowe płacą za odbiór śmieci.

Oceniając działający system gospodarowania odpadami komunalnymi należy stwierdzić, że działalność gminy w latach przyszłych musi zostać nakierowana przede wszystkim na udoskonalenie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, zwiększenie efektywności selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Należy przykładąć dużą uwagę do jakości segregacji odpadów, prowadzonych przez mieszkańców w celu utrzymania wysokiego poziomu recyklingu odpadów pochodzących z terenu Gminy Ustka i dążenia do jego wzrostu.

Ponadto, jednym z ważniejszych zadań dla Gminy Ustka jest:

- dalsza promocja kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku, co przyczyni się do redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji,
- dalszy wzrost ilości surowców wtórnych zbieranych w sposób selektywny, celem osiągnięcia przez Gminę w przyszłych latach wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów tego rodzaju,
- prowadzenie edukacji ekologicznej mającej na celu podniesienie świadomości mieszkańców w odniesieniu do:
 - szkodliwości spalania odpadów w gospodarstwach domowych;
 - jakości selektywnej zbiórki odpadów komunalnych u źródła;
 - promowania gospodarki o obiegu zamkniętym;
 - wykorzystywania produktów ubocznych, odpadów i pozostałości oraz innych surowców niespożywczych, dla celów biogospodarki.

Szczególną uwagę należy zwrócić na wskazany deficyt w opłacie za odpady komunalne, tj. brak bilansowania się kosztów systemu z opłatami ponoszonymi przez właścicieli nieruchomości. Z uwagi na to, iż 2023 rok pod względem finansowym system gospodarowania odpadami na terenie Gminy Ustka nie zbilansował się, koniecznym było podniesienie z dniem 1 stycznia 2024 roku jednostkowych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi do wysokości 12,00 zł/ 1 m³. Jednak powyższe działanie nie spowodowało uniknięcia dopłaty do systemu, ostatecznie z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokryto kwotę 1 191 519,50 zł. Analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi przeprowadzona na koniec 2024 r. wskazała, iż wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna wynosić 17,19 zł/ 1 m³. Należy nadal prowadzić weryfikację, czy wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkałych posiadają złożoną deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast właściciele nieruchomości niezamieszkałych wzywać do okazania umowy, faktur oraz dowodów potwierdzających regularność opłat za pozbywanie się odpadów komunalnych zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ustka.

4.2 Priorytetowe zadania dla Gminy Ustka na lata następne:

- 1) Gospodarowanie odpadami komunalnymi winno opierać się na następującej hierarchii postępowania z odpadami:
 - a) zapobieganie powstawaniu odpadów;
 - b) przygotowanie do ponownego użycia;
 - c) recykling;
 - d) inne procesy odzysku;
 - e) unieszkodliwianie.
- 2) Gmina Ustka powinna dążyć do:
 - a) zwiększenia efektywności gospodarki odpadami komunalnymi;
 - b) zmniejszenia ilości powstających odpadów zmieszanych (niesegregowanych) u źródła;
 - c) kontroli skuteczności realizacji wdrożonego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.